



SLOVENSKÁ REPUBLIKA

## UZNESENIE

Ústavného súdu Slovenskej republiky

II. ÚS 39/94

Ústavný súd Slovenskej republiky takto

rozhodol:

Všeobecne záväzné nariadenie obce Tvarožná z 29. septembra 1993 č. 2/93 o ochrane obecného majetku a majetku občanov, ktorý sa nachádza vo Vojenskom výcvikovom priestore Javorina, n i e j e v súlade s článkom 65 ods. 1, s článkom 67 a článkom 68 Ústavy Slovenskej republiky, ako aj s § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, s § 4 zák. č. 40/1964 Zb. - Občiansky zákonník - v znení neskorších predpisov, s § 13 zákona SNR č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov, s § 25 až 30 zákona SNR č. 100/1977 Zb. o hospodárení v lesoch a štátnej správe lesného hospodárstva a poľovníctva v znení neskorších predpisov, a s § 7 zák. č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov, a taktiež s jeho vykonávacou vyhláškou č. 35/1984 Zb.

Z odôvodnenia:

Generálny prokurátor Slovenskej republiky (ďalej len "generálny prokurátor") podal na Ústavný súd Slovenskej republiky návrh na začatie konania o súlade všeobecne záväzného nariadenia obce Tvarožná z 29. septembra 1993 č. 2/93 s článkami 65 ods. 1, 67 a 68 Ústavy SR č. 460/1992 Zb., so zákonom č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, so zákonom č.40/1964 Zb. - Občiansky zákonník v znení neskorších

predpisov, so zákonom č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov, so zákonom č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov, jeho vykonávacou vyhláškou č. 35/1984 Zb. a so zákonom č. 100/1977 Zb. o hospodárení v lesoch a štátnej správe lesného hospodárstva a poľovníctva v znení neskorších predpisov. Žiada preto rozhodnúť nálezom, že všeobecne záväzné nariadenie obce Tvarožná č. 2/93 svojím obsahom prekračuje právomoc obce na úseku územnej samosprávy ako ju vymedzuje Ústava SR a zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, a preto nie je v súlade aj s viacerými právnymi predpismi uvedenými v návrhu.

V predmetnom všeobecne záväznom nariadení obce Tvarožná sa vychádza z vlastníctva obce a fyzických osôb k lesom v časti katastra zahrnutého do Vojenského výcvikového priestoru Javorina. Na tomto základe sa vo všeobecne záväznom nariadení prijal záver, že obec v prípade ďalšieho porušovania jej vlastníckeho práva pracovníkmi VLM Kežmarok, pristúpi k uzavretiu vývozu drevnej hmoty z obecných lesov a urbariátu na cestných komunikáciách v katastri obce Tvarožná.

Proti tomuto nariadeniu podal okresný prokurátor v Poprade protest, ktorému nebolo vyhovené (sp. zn. Pd 576/93 z 9. novembra 1993).

Ústavný súd podľa § 39 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 38/1993 Z. z. o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov si vyžiadal vyjadrenie obce k návrhu generálneho prokurátora. Obecný úrad Tvarožná vo svojom písomnom vyjadrení z 29. 4. 1993 uviedol, že obec nikdy svoj lesný majetok nikomu nepredala, lesná pôda bola obci a taktiež občanom obce bezodplatne odňatá a doteraz nebola vrátená, preto obec prijala citované všeobecne záväzné nariadenie. Pokiaľ ide o cestné komunikácie, tie podľa Cestného zákona patrili správe bývalého miestneho národného výboru a dňom 1. 5. 1991 prešli do vlastníctva obce. Občania obce Tvarožná neporušili zákon (§ 4 zák. č. 138/1991), neblokovali obecnú komunikáciu, ale len kontrolovali dodržiavanie odvozu drevnej hmoty z ich majetku.

Skôr ako ústavný súd určil vo veci pojednávanie, písomne vyzval účastníkov konania, aby mu v zmysle § 30 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 38/1993 Z. z. oznámili, či trvajú na tom, aby sa uskutočnilo ústne pojednávanie, alebo či súhlasia s upustením od neho. Obaja účastníci konania písomne vyjadrili súhlas s upustením od ústneho pojednávania (list Obecného úradu Tvarožná z 12. 10. 1994 a list generálneho prokurátora (GÚS 7/94 z 18. júla 1994).

Z obsahu všeobecne záväzného nariadenia obce Tvarožná č. 2/93 sa dá jednoznačne zistiť zámer sledovaný obcou, t.j. ochrana lesného majetku obce a majetku občanov nachádzajúceho sa vo Vojenskom výcvikovom priestore Javorina, a to v súvislosti s uplatnením vlastníckeho práva k tomuto majetku. Na tomto základe nariadenie obsahuje aj zákaz vývozu drevnej hmoty z lesov.

Ústavný súd sa preto zameril na skúmanie opodstatnenosti vydania všeobecne záväzného nariadenia obce Tvarožná č. 2/93 z 29. septembra 1993 a na dôsledky spojené s jeho aplikáciou.

Vojenský výcvikový priestor bol vytvorený z majetku viacerých vlastníckych subjektov, nielen z majetku obce. Ústava Slovenskej republiky v čl. 65 splnomocňuje obec - ako právnickú osobu - samostatne hospodáriť s vlastným majetkom a so svojimi finančnými prostriedkami, a to za podmienok určených zákonom (§ 1 ods. 1 zák. SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení). Všeobecne záväzné nariadenie obce Tvarožná sa však týka takých nehnuteľností, ktoré ku dňu prijatia tohto nariadenia nemožno podľa zákona SNR č. 138/1991 Zb. považovať za jej vlastníctvo, resp. vlastnícke právo k nim nebolo zatiaľ určené zákonným spôsobom (súdom alebo príslušným orgánom štátnej správy). Podľa názoru ústavného súdu obec Tvarožná prijatím citovaného nariadenia prekročila rámec svojho oprávnenia daný čl. 65 Ústavy SR.

Podľa čl. 67 ústavy, obec vo veciach územnej samosprávy rozhoduje samostatne, pričom povinnosti a obmedzenia jej možno ukladať len zákonom.

Na základe čl. 68 ústavy, môže obec vydávať vo veciach územnej samosprávy všeobecne záväzné nariadenie smerujúce k plneniu úloh samosprávy. Podrobnejšie vymedzenie všeobecne záväzných nariadení obcí obsahuje § 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb., podľa ktorého takýto primárny predpis, vydaný za účelom plnenia úloh samosprávy obce, nesmie odporovať ústave ani zákonom. Nariadenie obce Tvarožná prijaté v rozpore s obsahovým vymedzením jej oprávnení, prekročilo zákonný rámec v tom, že upravuje veci, ktoré nepatria do pôsobnosti územnej samosprávy.

Podľa § 4 ods. 1 zák. č. 369/1990 Zb. obce samostatne rozhodujú o správe obce a jej majetku a uskutočňujú všetky úkony s tým súvisiace, ak osobitný zákon takéto úkony nezveruje štátu alebo inej právnickej, resp. fyzickej osobe. Z článku 65 ústavy vychádza ustanovenie § 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Podľa § 6 tohto zákona, na plnenie úloh samosprávy obce, alebo ak to ustanovuje zákon, obec vydáva pre svoje územie všeobecne záväzné nariadenie. Vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, môže ho vydať len na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach. Popísaný obsah všeobecne záväzného nariadenia sa týka vecí, ktorých riešenie nepatrí do sféry oprávnení a právomocí obce. Obec prijatím citovaného nariadenia prekročila svoje oprávnenia nielen v rozpore s uvedenými ustanoveniami Ústavy Slovenskej republiky a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ale aj s inými právnymi predpismi.

Podľa § 1 zák. SNR č. 472/1990 Zb. o organizácii miestnej štátnej správy v znení neskorších predpisov, miestnu štátnu správu, patriacu podľa osobitných predpisov do pôsobnosti Slovenskej republiky, vykonávajú okresné a obvodné úrady. Táto správa môže byť zverená iným orgánom len na základe splnomocnenia osobitným zákonom. Žiaden všeobecne záväzný právny predpis však nesplnomocnil obec na vykonávanie tejto správy.

Zákon SNR č. 138/1991 Zb. taxatívne určil hnutel'né i nehnuteľné veci, ktoré k 1. máju 1991 prešli na základe zákona z majetku Slovenskej republiky do vlastníctva obcí. Ku dňu účinnosti novely zákona č. 306/1992 Zb. poľnohospodárska a nepoľnohospodárska pôda, nachádzajúca sa vo vojenskom obvode Javorina, nebola vo vlastníctve Slovenskej

republiky. Ústavný zákon č. 143/1968 Zb. o československej federácii v znení neskorších predpisov, pozitívne vymedzil vlastníctvo ČSFR, vrátane toho, ktoré bolo určené a slúžilo na zabezpečenie úloh zverených do pôsobnosti federácie, medzi ktoré patrila aj obrana štátu. Z uvedeného vyplýva, že príslušné ustanovenie zákona SNR č. 138/1991 Zb., ako aj jeho novely č. 306/1992 Zb., nemožno aplikovať na majetok patriaci do vojenského obvodu Javorina.

Podľa § 13 zák. č. 138/1991 Zb. spory, ktoré vzniknú pri prechode vlastníckeho práva, majetkových práv a záväzkov štátu na obec, rozhodujú sudy. V rozpore s týmto ustanovením, všeobecne záväzné nariadenie obce Tvarožná sa vzťahuje aj na také právne vzťahy, ktoré by mali byť predmetom konania príslušného všeobecného súdu.

Uzavretie miestnych komunikácií je v rozpore so zákonom č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (Cestný zákon) v znení neskorších predpisov a vyhláškou č. 35/1984 Zb., ktorou sa vykonáva zákon o pozemných komunikáciách. Všeobecne záväzné nariadenie vzhľadom na to, že o uzávierke a obchádzke na miestnych komunikáciách rozhoduje príslušný cestný správny orgán po dohode s dopravným inšpektorátom (§ 7 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov), nemá oporu v zákone. Zo znenia § 10 vyhl. č. 35/1984 Zb., ktorou sa vykonáva zákon o pozemných komunikáciách - Cestný zákon - ako aj zo znenia zákona Slovenskej národnej rady č. 472/1990 Zb. o organizácii miestnej štátnej správy v znení neskorších predpisov jednoznačne vyplýva, že rozhodovanie o uzávierke alebo obchádzke na cestách a miestnych komunikáciách patrí orgánom štátu a nie orgánom obce.

Ústavný súd na tomto skutkovom základe dospel k presvedčeniu, že obec vyhlásením sa za vlastníka majetku, ku ktorému je sporné vlastníctvo, a rozhodnutím o vlastníckom práve fyzických osôb obce, porušila ustanovenie § 4 zák. č. 40/1964 Zb. - Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, ako aj ustanovenie § 13 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov. Podľa týchto právnych predpisov obec a taktiež fyzické osoby sa mohli domáhať svojich vlastníckych práv a nárokov výlučne v konaní pred všeobecnými súdmi.

Rovnaký názor ústavný súd vyslovuje aj pokiaľ ide o ďalšiu časť nariadenia obce, ktorá upravuje hospodárenie v lesoch. I v tomto prípade išlo zo strany obce o zásah do právomoci iných orgánov. Zákon č. 100/1977 Zb. o hospodárení v lesoch a štátnej správe lesného hospodárstva a poľovníctva v znení zákona č. 510/1991 Zb. zveruje úlohy na tomto úseku špecializovaným orgánom štátnej správy, konkrétne lesným úradom a ministerstvu, ako ústrednému orgánu štátnej správy lesného hospodárstva a poľovníctva (§ 25 až 30 zákona č. 510/1991 Zb.).

Predmetné všeobecne záväzné nariadenie obce je preto v rozpore aj s týmto zákonom.