



SLOVENSKÁ REPUBLIKA

## UZNESENIE

Ústavného súdu Slovenskej republiky

PL. ÚS 28/03-12

Ústavný súd Slovenskej republiky na neverejnom zasadnutí v pléne 5. mája 2003 predbežne prerokoval návrh skupiny 35 poslancov Národnej rady Slovenskej republiky, zastúpenej advokátom JUDr. Jánom Geregom, so sídlom Advokátska kancelária Gereg & Fischer, Dolná 4, Banská Bystrica, na začatie konania o súlade rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o spôsobe výpočtu maximálnych cien za dodanie zemného plynu odberateľom uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 523/2001 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za dodávku elektriny pre chránených odberateľov a distribúciu elektriny pre oprávnených užívateľov uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 236/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu vecne regulovanej ceny za výrobu a dodávku pitnej vody a za odvedenie a čistenie odpadovej vody uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 598/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 611/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 611/2002 Z. z. o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 646/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa určuje spôsob výpočtu maximálnej ceny za výkup elektriny z environmentálnych zdrojov a zo zdrojov na kombinovanú výrobu elektriny a tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 647/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým

sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 523/2001 Z. z. o spôsobe výpočtu maximálnych cien za dodanie zemného plynu odberateľom uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 650/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za predaj elektriny a podporných služieb držiteľmi licencie na výrobu elektriny uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 688/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za prenos elektriny a poskytovanie systémových služieb uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 713/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 611/2002 Z. z. o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 715/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien pre regulovaný subjekt, ktorého distribúcia a dodávka elektriny odberateľom v roku  $t - 1$  bola nižšia ako 1 500 000 MWh, a pre regulovaný subjekt, ktorého preprava a rozvod zemného plynu odberateľom v roku  $t - 1$  bola nižšia ako 100 000 000 m<sup>3</sup> uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 746/2002 Z. z. a rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za dodávku elektriny pre regulovaných odberateľov, distribúciu elektriny pre oprávnených odberateľov a poskytovanie systémových služieb uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 747/2002 Z. z s čl. 2 ods. 2 a s čl. 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky, a takto

r o z h o d o l :

Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky o d m i e t a pre nedostatok právomoci Ústavného súdu Slovenskej republiky.

O d ô v o d n e n i e :

Ústavnému súdu Slovenskej republiky (ďalej len „ústavný súd“) bol 29. januára 2003 doručený návrh skupiny 35 poslancov Národnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „navrhovatelia“), zastúpenej advokátom JUDr. Jánom Geregom, so sídlom Advokátska

kancelária Gereg & Fischer, Dolná 4, Banská Bystrica, na začatie konania o súlade rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o spôsobe výpočtu maximálnych cien za dodanie zemného plynu odberateľom uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 523/2001 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za dodávku elektriny pre chránených odberateľov a distribúciu elektriny pre oprávnených užívateľov uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 236/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu vecne regulovanej ceny za výrobu a dodávku pitnej vody a za odvedenie a čistenie odpadovej vody uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 598/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 611/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 611/2002 Z. z. o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 646/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa určuje spôsob výpočtu maximálnej ceny za výkup elektriny z environmentálnych zdrojov a zo zdrojov na kombinovanú výrobu elektriny a tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 647/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 523/2001 Z. z. o spôsobe výpočtu maximálnych cien za dodanie zemného plynu odberateľom uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 650/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za predaj elektriny a podporných služieb držiteľmi licencie na výrobu elektriny uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 688/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za prenos elektriny a poskytovanie systémových služieb uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 713/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 611/2002 Z. z. o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 715/2002 Z. z., rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien pre regulovaný subjekt, ktorého distribúcia a dodávka

elektriny odberateľom v roku  $t - 1$  bola nižšia ako 1 500 000 MWh, a pre regulovaný subjekt, ktorého preprava a rozvod zemného plynu odberateľom v roku  $t - 1$  bola nižšia ako 100 000 000 m<sup>3</sup> uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 746/2002 Z. z. a rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za dodávku elektriny pre regulovaných odberateľov, distribúciu elektriny pre oprávnených odberateľov a poskytovanie systémových služieb uverejneného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 747/2002 Z. z. (ďalej len „napadnuté rozhodnutia úradu“) s čl. 2 ods. 2 a s čl. 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“).

## I.

Navrhovatelia vo svojom návrhu okrem iného uviedli: „Zákon č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) v ustanovení § 12 splnomocňuje Úrad pre reguláciu sieťových odvetví zriadený citovaným zákonom ustanovovať rozsah regulácie cien. Na tento účel prijíma Úrad pre reguláciu sieťových odvetví rozhodnutia o regulácii cien uverejňované v Zbierke zákonov Slovenskej republiky (§ 12 ods. 3 citovaného zákona).

Zákon č. 276/2001 Z. z. nadobudol účinnosť 1. augusta 2001. Citované ustanovenie § 12 nadobudlo účinnosť až 1. januára 2003. Napriek skutočnosti, že ustanovenie § 12 ako celok zákona č. 276/2001 Z. z. nadobudlo účinnosť až 1. januára 2003, Úrad pre reguláciu sieťových odvetví v priebehu roka 2002 prijal na jeho základe viaceré rozhodnutia o regulácii cien...“

Podľa argumentácie navrhovateľov opierajúcej sa o § 4 ods. 1 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) („Zriaďuje sa Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) ako orgán štátnej správy.“) spôsob kreovania Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) a jeho zodpovednosť voči Národnej rade Slovenskej republiky opodstatňujú považovať ho za ústredný orgán štátnej správy.

*Podľa názoru navrhovateľov „Úrad pre reguláciu sieťových odvetví nebol oprávnený v roku 2002 aplikovať ustanovenie § 12 zákona č. 276/2001 o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 276/2001“) Z. z., keďže toto nadobudlo účinnosť až 1. januára 2003.“. Vzhľadom na túto skutočnosť sú podľa názoru navrhovateľov „Rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ...v rozpore s článkom 2 ods. 2 a s článkom 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky, pretože boli vydané orgánom štátnej správy, ktorý v čase ich vydania a uverejnenia v Zbierke zákonov nedisponoval účinným zákonným oprávnením na vydávanie takýchto rozhodnutí.“.*

Navrhovatelia považujú svoj návrh za naliehavý, a preto žiadajú ústavný súd, aby o ňom podľa § 26 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 38/1993 Z. z. o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ústavnom súde“) rozhodol prednostne.

Navrhovatelia žiadajú, aby ústavný súd vydal tento náález:

*„- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o spôsobe výpočtu maximálnych cien za dodanie zemného plynu odberateľom uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 523/2001 Z. z.,*

*- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za dodávku elektriny pre chránených odberateľov a distribúciu elektriny pre oprávnených užívateľov uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 236/2002 Z. z.,*

*- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu vecne regulovanej ceny za výrobu a dodávku pitnej vody a za odvedenie a čistenie odpadovej vody uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 598/2002 Z. z.,*

*- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 611/2002 Z. z.,*

*- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 611/2002 Z. z. o rozsahu regulácie cien pre*

výrobu, výkup a rozvod tepla uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 646/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa určuje spôsob výpočtu maximálnej ceny za výkup elektriny z environmentálnych zdrojov a zo zdrojov na kombinovanú výrobu elektriny a tepla uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 647/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 523/2001 Z. z. o spôsobe výpočtu maximálnych cien za dodanie zemného plynu odberateľom uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 650/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za predaj elektriny a podporných služieb držiteľmi licencie na výrobu elektriny uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 688/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za prenos elektriny a poskytovanie systémových služieb uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 713/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 611/2002 Z. z. o rozsahu regulácie cien pre výrobu, výkup a rozvod tepla uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 715/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien pre regulovaný subjekt, ktorého distribúcia a dodávka elektriny odberateľom v roku  $t - 1$  bola nižšia ako 1 500 000 MWh, a pre regulovaný subjekt, ktorého preprava a rozvod zemného plynu odberateľom v roku  $t - 1$  bola nižšia ako 100 000 000 m<sup>3</sup> uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 746/2002 Z. z.,

- Rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví o rozsahu regulácie cien za dodávku elektriny pre regulovaných odberateľov, distribúciu elektriny pre oprávnených odberateľov a poskytovanie systémových služieb uverejnené v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 747/2002 Z. z.

nie sú v súlade s článkom 2 ods. 2 a 13 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky“.

## II.

Podľa čl. 125 ods. 1 písm. b) ústavy „*Ústavný súd rozhoduje o súlade ...b) nariadení vlády, všeobecne záväzných právnych predpisov ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy s ústavou, ústavnými zákonmi, s medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, a so zákonmi*“. Z ustanovenia čl. 125 ods. 1 písm. b) vyplýva, že ústavný súd je oprávnený rozhodovať len o súlade nariadení vlády, všeobecne záväzných právnych predpisov ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy s právnymi predpismi vyššej právnej sily, t. j. o súlade iných právnych aktov týchto štátnych orgánov s právnymi predpismi vyššej právnej sily nie je oprávnený rozhodovať (nemá na to právomoc).

Podľa § 37 ods. 2 písm. a) zákona o ústavnom súde návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov podľa čl. 125 ods. 1 ústavy okrem všeobecných náležitostí uvedených v § 20 musí obsahovať „*a) označenie predpisu, ktorého nesúlad s právnym predpisom vyššej právnej sily sa namieta, s vyjadrením, či navrhovateľ napáda predpis v celom rozsahu alebo v jeho časti, prípadne v jednotlivom ustanovení*“.

Z návrhu vyplýva, že navrhovateľ označuje za predpisy, ktorých nesúlad s právnym predpisom vyššej právnej sily namieta, napadnuté rozhodnutia úradu. Z celkového kontextu návrhu vyplýva, že navrhovateľ vychádza z právneho názoru, podľa ktorého sú napadnuté rozhodnutia úradu všeobecne záväznými právnymi predpismi ústredného orgánu štátnej správy (Úradu pre reguláciu sieťových odvetví). Odôvodnenie tohto právneho názoru nie je v návrhu obsiahnuté.

Podľa § 25 ods. 1 a 2 zákona o ústavnom súde ústavný súd návrh predbežne prerokuje bez prítomnosti navrhovateľa a návrhy vo veciach, na ktorých prerokovanie nemá právomoc, návrhy ktoré nemajú náležitosti predpísané zákonom, neprípustné návrhy alebo

návrhy podané niekým zjavne neoprávneným, ako aj návrhy podané oneskorene môže odmietnuť uznesením bez ústneho pojednávania.

Na základe uvedeného považoval ústavný súd za nevyhnutné vysporiadať sa v prvom rade s otázkou, či napadnuté rozhodnutia úradu sú všeobecne záväzné právne predpisy, t. j. či má vôbec ústavou ustanovenú právomoc rozhodovať o návrhu navrhovateľov.

Podľa čl. 123 ústavy: *„Ministerstvá a iné orgány štátnej správy na základe zákonov a v ich medziach môžu vydávať všeobecne záväzné právne predpisy, ak sú na to splnomocnené zákonom. Tieto všeobecne záväzné právne predpisy sa vyhlasujú spôsobom, ktorý ustanoví zákon.“*

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 276/2001 Z. z. je úrad orgánom štátnej správy. Navrhovatelia zaraďujú úrad medzi ústredné orgány štátnej správy. V tejto súvislosti ústavný súd uvádza, že úrad je síce orgánom štátnej správy, ale nie ústredným orgánom štátnej správy, čo vyplýva aj z toho, že zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii úradnej štátnej správy v znení zákona č. 143/2002 Z. z. medzi ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy úrad neuvádza, navyše, v súvislosti so zriadením úradu zákonom č. 276/2001 Z. z. a jeho právomocou vydávať všeobecne záväzné právne predpisy bol novelizovaný aj zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 1/1993 Z. z. o Zbierke zákonov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o zbierke zákonov“), ktorý rozšíril okruh legitimovaných subjektov na vydávanie právnych predpisov o „iné orgány štátnej správy“.

Pôsobnosť úradu ustanovuje § 5 zákona č. 276/2001 Z. z. Podľa § 5 ods. 1 písm. c) tohto zákona *„Úrad...c) reguluje ceny podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu“* (t. j. podľa zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov). Podľa § 5 ods. 1 písm. j) *„Úrad ...j) vydáva na základe zákona všeobecne záväzné právne predpisy, ktoré sa vyhlasujú uverejnením v Zbierke zákonov Slovenskej republiky“*.

Pôsobnosť úradu uvedená v § 5 ods. 1 písm. c), ako aj pôsobnosť úradu uvedená v § 5 ods. 1 písm. j) zákona č. 276/2001 Z. z. je podrobnejšie upravená v § 12 cit. zákona, ktorý upravuje reguláciu cien v sieťových odvetviach a ktorý znie:

„(1) Reguláciou cien v sieťových odvetviach je

- a) určenie spôsobu výpočtu maximálnej ceny alebo tarify za tovar alebo službu, ktorých dodanie alebo poskytnutie sa považuje za vykonávanie regulovanej činnosti,
- b) určenie maximálnej ceny alebo tarify za tovar alebo službu, ktorých dodanie alebo poskytnutie sa považuje za vykonávanie regulovanej činnosti, ako aj tarifných podmienok pri dodaní takého tovaru alebo poskytnutí takej služby,
- c) určenie spôsobu výpočtu vecne regulovanej ceny vodného a stočného a vecne regulovanej ceny za užívanie vôd. 6b)

(2) Spôsob výpočtu maximálnej ceny alebo tarify podľa odseku 1 písm. a) a maximálna cena alebo tarifa určená podľa odseku 1 písm. b) musí zohľadňovať ekonomicky oprávnené náklady a primeraný zisk 7) z vykonávania regulovanej činnosti.

(3) Rozsah regulácie cien ustanovuje úrad rozhodnutím o regulácii cien. Rozhodnutie o regulácii cien sa uverejňuje v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.

(4) Podrobnosti o postupe pri regulácii cien v sieťových odvetviach a pri určovaní rozsahu ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku podľa odseku 2 ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá úrad.“

Podľa § 1 ods. 1 zákona o zbierke zákonov v znení neskorších prepisov:

„(1) Ústava Slovenskej republiky, ústavné a ostatné zákony Národnej rady Slovenskej republiky, nariadenia vlády Slovenskej republiky a vyhlášky, výnosy a opatrenia ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy, iných orgánov štátnej správy, ak tak ustanovuje osobitný zákon, Národnej banky Slovenska, rozhodnutia Ústavného súdu Slovenskej republiky o nesúlade medzi právnymi predpismi 1) a medzinárodné zmluvy (§ 6) sa vyhlasujú uverejnením v Zbierke zákonov Slovenskej republiky (ďalej len „Zbierka zákonov“).“ Z vnútornej štruktúry § 1 zákona o zbierke zákonov vyplýva, že účelom ustanovenia citovaného odseku je taxatívnym spôsobom vymenovať všetky všeobecne záväzné (právne) predpisy, ktoré sa vyhlasujú uverejnením v zbierke zákonov, a pri tých všeobecne záväzných (právnych) predpisoch, ktorých formu (názov, označenie)

*neustanovuje priamo ústava, ustanoviť aj ich formu (názov, označenie) a aj takto ich odlišiť od iných právnych aktov uvedených v odseku 2 cit. paragrafu, ktoré sa tiež uverejňujú v zbierke zákonov.*

Podľa § 1 ods. 2 písm. d) zákona o zbierke zákonov sa v zbierke zákonov uverejňujú tiež:

*„d) iné právne alebo organizačné akty, o ktorých to ustanovuje všeobecne záväzný právny predpis; na ich označenie nemožno použiť názov všeobecne záväzného právneho predpisu uvedeného v odseku 1.“*

Z § 5 zákona č. 276/2001 Z. z. vyplýva, že zákonodarca rozlišuje pôsobnosť úradu pri regulácii cien (§ 5 ods. 1 písm. c)) a pri vydávaní všeobecne záväzných právnych predpisov (§ 5 ods. 1 písm. j), ktorým sa uplatňuje pôsobnosť úradu upravená v § 5 ods. 1 písm. j) zákona č. 276/2001 Z. z. Na tomto rozlíšení je založená aj vnútorná štruktúra § 12 tohto zákona.

V odseku 1 tohto paragrafu je obsiahnutá legálna definícia regulácie cien v sieťových odvetviach, v odseku 2 je uvedený regulatív pre spôsob výpočtu maximálnej ceny alebo tarify podľa odseku 1 písm. a) a písm. b), v odseku 3 prvej vete je uvedená forma (názov, označenie) právneho aktu, ktorým sa ustanovuje rozsah regulácie cien – rozhodnutie (o regulácii cien) - a v odseku 3 druhej vete tohto paragrafu sa ustanovuje, že takéto rozhodnutie sa uverejňuje v zbierke zákonov. Z vecného obsahu prvých troch odsekov § 12 zákona č. 276/2001 Z. z. vyplýva, že ich ustanovenia sa vzťahujú na pôsobnosť úradu uvedenú v § 5 ods. 1 písm. c) tohto zákona.

Forma (názov, označenie) právnych aktov, ktorými úrad podľa § 12 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. rozhoduje o rozsahu regulácie cien – rozhodnutie (o regulácii cien) – je v domácej právnej praxi označením typickým pre individuálne právne akty. Navyiac, toto označenie sa odlišuje od označení právnych aktov, ktoré vyhradzuje § 1 ods. 1 zákona o zbierke zákonov všeobecne záväzným právnym predpisom ministerstiev a iných ústredných orgánov štátnej správy, ako aj iných orgánov štátnej správy (vyhlášky, výnosy

a opatrenia), čo podporuje právny názor, že ide o „iné právne a organizačné akty...“ podľa § 1 ods. 2 písm. d) zákona o zbierke zákonov, „...pre ktoré nemožno použiť názov všeobecne záväzného právneho predpisu uvedeného v odseku 1“ (§ 1 ods. 2 písm. d), text za bodkočiarkou zákona o zbierke zákonov).

V § 12 ods. 4 zákona č. 276/2001 Z. z. je obsiahnuté zákonné splnomocnenie pre úrad, aby vydal všeobecne záväzný právny predpis, ktorým ustanoví podrobnosti o postupe pri regulácii cien v sieťových odvetviach pri určovaní ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku. Z textu vyplýva, že ide o ústavou vyžadované splnomocnenie (čl. 123) pre uplatnenie pôsobnosti úradu podľa § 5 ods. 1 písm. j) zákona č. 276/2001 Z. z., ktoré upravuje normotvornú právomoc úradu (v oblasti tvorby práva). Z obsahu ustanovenia § 12 ods. 4 zákona č. 276/2001 Z. z. zároveň vyplýva, že pri výkone pôsobnosti podľa § 5 ods. 1 písm. c) zákona č. 276/2001 Z. z., t. j. pri regulácii cien realizovanej rozhodnutím úradu by mal úrad postupovať na základe postupu upraveného vo všeobecne záväznom predpise vydanom na základe splnomocňovacieho ustanovenia obsiahnutého v § 12 ods. 4 zákona č. 276/2001 Z. z. Ak by sa prijal právny názor, že rozhodnutia o regulácii cien podľa § 12 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. sú všeobecne záväznými právnymi predpismi, potom by bolo nadbytočné splnomocnenie na rozsah a postup regulácie cien v sieťových odvetviach formulovať spôsobom, ktorý zvolil zákonodarca, navyše by to bol spôsob nekorešpondujúci tak s čl. 123 ústavy, ako aj s § 1 ods. 1 zákona o zbierke zákonov. Zákonodarca zvolil splnomocnenie, ktorým ustanovuje, aby nielen rozhodovanie o rozsahu regulácie cien sa realizovalo postupom upraveným všeobecne záväzným právnym predpisom, ale aby všeobecne záväzným právnym predpisom bol upravený aj postup pri určovaní rozsahu ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku, ktoré sú relevantné pri spôsobe výpočtu maximálnej ceny alebo tarify. Nad rámec tohto odôvodnenia ústavný súd uvádza, že úrad doposiaľ nevydal všeobecne záväzný právny predpis na základe splnomocňovacieho ustanovenia § 12 ods. 4 zákona č. 276/2001 Z. z. napriek tomu, že vydal viacero rozhodnutí podľa § 12 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z., čo znamená, že príkaz zákonodarcu postupovať pri určovaní regulácie cien v sieťových odvetviach a pri určovaní ekonomických limitov relevantných pre výpočet maximálnej ceny alebo tarify postupom upraveným všeobecne záväzným právnym predpisom sa doposiaľ nerealizoval a doposiaľ vydané rozhodnutia

o regulácii cien nie sú výsledkom, ku ktorému úrad dospel na základe postupu upraveného všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý predpokladá (ustanovuje) zákon č. 276/2001 Z. z.

Na základe uvedeného dospel ústavný súd k záveru, že napadnuté rozhodnutia úradu nie sú všeobecne záväzné právne predpisy, a preto ústavný súd nedisponuje právomocou rozhodnúť o nich v konaní o súlade právnych predpisov podľa čl. 125 ods. 1 písm. b) ústavy. Ústavný súd preto odmietol návrh navrhovateľov pre nedostatok právomoci podľa § 25 ods. 2 zákona o ústavnom súde.

**P o u č e n i e :** Proti tomuto rozhodnutiu nemožno podať opravný prostriedok.

V Košiciach 5. mája 2003